


Bogotá D.C., 11 de septiembre de 2025

**Proposición modificatoria**

  
**COMISIÓN CUARTA**  
**CAMARA DE REPRESENTANTES**

Recibido Por: [Firma]  
Fecha: 16-SEPTIEMBRE/2025  
Hora: 6:06 PM  
Número de Radicado: 277

Modifíquese el artículo 2°. Presupuesto de gastos o ley de apropiaciones. PROYECTO DE LEY N° 102/2025 CÁMARA Y 083 /2024 SENADO "Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1° de enero al 31 de diciembre de 2026". **ADICIÓN** al presupuesto de la sección 2502 DEFENSORÍA DEL PUEBLO, la suma de \$ **129.984.191.048** (Ciento veintinueve mil novecientos ochenta y cuatro millones ciento noventa y un mil cuarenta y ocho pesos), distribuyendo para el literal A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO la suma de \$ **63.742.484.250** (Sesenta y tres mil setecientos cuarenta y dos millones cuatrocientos ochenta y cuatro mil doscientos cincuenta pesos) y el literal C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN la suma de \$ **66.241.706.798** (Sesenta y seis mil doscientos cuarenta y un millones setecientos seis mil setecientos noventa y ocho pesos). Con el objetivo de lograr la ejecución y distribución de las líneas de financiamiento e inversión, que atienden el carácter misional de la Defensoría del Pueblo.

Sección: 2502					
DEFENSORÍA DEL PUEBLO					
Cta Prog	Subc - Subp	Concepto	Aporte Nal.	Recursos propios	Total
A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO			\$ 63.742.484.250		\$ 63.742.484.250
C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN			\$ 66.241.706.798		\$ 66.241.706.798
2502	1000	PROMOCIÓN, PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO	\$ 33.963.356.875		\$ 33.963.356.875
2599	1000	FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR ORGANISMOS DE CONTROL	\$ 32.278.349.923		\$ 32.278.349.923
TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN			\$ 129.984.191.048		\$ 129.984.191.048

Teniendo en cuenta la adición anterior, la sección 2502 quedará así:

## SECCIÓN: 2502

### DEFENSORÍA DEL PUEBLO

CTA PROG	SUBC SUBP	CONCEPTO	APORTE NACIONAL	RECURS OS PROPIOS	TOTAL
<b>A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO</b>			<b>1.192.580.484.250</b>		<b>1.192.580.484.250</b>
<b>C. PRESUPUESTO DE INVERSIÓN</b>			<b>151.851.706.798</b>		<b>151.851.706.798</b>
2502		PROMOCIÓN, PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO	\$ 102.628.706.798		\$ 102.628.706.798
	1000	INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO	\$ 102.628.706.798		\$ 102.628.706.798
2599		FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR ORGANISMOS DE CONTROL	\$ 49.223.000.000		\$ 49.223.000.000
	1000	INTERSUBSECTORIAL GOBIERNO	\$ 49.223.000.000		\$ 49.223.000.000
<b>TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN</b>			<b>\$ 1.344.432.191.048</b>		<b>\$ 1.344.432.191.048</b>

**REDUZCASE** el literal A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO la suma de **\$ 129.984.191.048** (Ciento veintinueve mil novecientos ochenta y cuatro millones ciento noventa y un mil cuarenta y ocho pesos) de la sección 4601 MINISTERIO DE IGUALDAD Y EQUIDAD. Esto con el fin de garantizar los recursos necesarios para la ejecución de la Defensoría del Pueblo.

Teniendo en cuenta la reducción anterior, la sección 4601 quedará así:

## SECCIÓN: 4601

### MINISTERIO DE IGUALDAD Y EQUIDAD

CTA PROG	SUBC SUBP	CONCEPTO	APORTE NACIONAL	RECURS OS PROPIOS	TOTAL
<b>A. PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO</b>			<b>\$ 394.544.893.952</b>		<b>\$ 394.544.893.952</b>
<b>TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN</b>			<b>\$394.544.893.952</b>		<b>\$ 394.544.893.952</b>

## **Justificación en relación con la Defensoría del Pueblo**

La Defensoría del Pueblo tiene el mandato constitucional de promover, ejercer y divulgar los derechos humanos (artículo 282 de la Constitución). Hace parte del Ministerio Público, y desarrolla sus funciones con autonomía administrativa y presupuestal, lo que le permite planificar y ejecutar sus funciones con total autonomía (artículo 283 de la Constitución).

Adicionalmente, la Defensoría del Pueblo es la Institución Nacional de Derechos Humanos (INDH) de Colombia regida por los estándares internacionales establecidos por los Principios de París. En armonía con el diseño constitucional, estos principios exigen que las INDH cuenten con independencia, pluralismo y autonomía funcional, lo cual solo es posible si se garantiza una financiación suficiente y sostenible. La financiación no es un aspecto técnico, sino una condición estructural que asegura la legitimidad y la capacidad operativa de la Defensoría para proteger los derechos humanos de forma efectiva.

En estas condiciones, el respeto por la autonomía técnica, presupuestal y administrativa de la Defensoría del Pueblo es una expresión del principio constitucional superior de separación de poderes en un marco de colaboración armónica (artículo 113 de la Constitución).

Para ser eficaz en su función constitucional, la Defensoría del Pueblo necesita una financiación adecuada. Requiere de personal capacitado, infraestructura, tecnología y presencia territorial, lo que implica dar condiciones materiales a las defensorías regionales, atender a víctimas del conflicto armado, formar en derechos humanos y elaborar informes de advertencia, entre otros servicios que se ofrecen principalmente a la ciudadanía y propicia el ejercicio de derechos fundamentales de todas las personas, especialmente la más vulnerables y de protección constitucional. Sin los recursos necesarios, la Defensoría corre el riesgo de perder su eficacia material, sin capacidad real de incidencia en la defensa de los derechos fundamentales de los habitantes del territorio nacional y de los colombianos en el exterior.

En el anteproyecto presentado ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) en marzo de 2025, la Defensoría del Pueblo proyectó un presupuesto total para la vigencia 2026 de \$1.344.432.191.048, de los cuales \$1.192.580.484.250 correspondían a funcionamiento y \$151.851.706.798 a

inversión, solicitando recursos adicionales indispensables para garantizar la operación de la entidad y el cumplimiento de su misión constitucional.

En consecuencia, frente a la necesidad de \$1.344.432.191.048, se identifica un déficit de \$129.984.191.048. Estos recursos resultan indispensables para garantizar el cumplimiento de funciones misionales y compromisos constitucionales y legales de la Defensoría del Pueblo, ya que su ausencia impactaría directamente en los siguientes aspectos:

- El mantenimiento de la capacidad del Sistema de Alertas Tempranas (SAT), evitando una reducción de su capacidad de advertencia frente a los riesgos que enfrentan las comunidades en el territorio. Un debilitamiento de este sistema afectaría el cumplimiento de propósitos fijados en sentencias de la Corte Constitucional como la SU-546 de 2023, la SU-020 de 2022 y la T-025 de 2004.
- La capacidad de respuesta humanitaria de la Defensoría del Pueblo en contextos de alta presencia de grupos armados y criminalidad organizada, que afectan gravemente los derechos de las comunidades más vulnerables en zonas con baja presencia institucional. Actualmente, 391 municipios de los 32 departamentos tienen una alerta temprana vigente por riesgos de violaciones a los derechos humanos e infracciones al derecho internacional humanitario. A ello se suman las alertas nacionales de tipo electoral y las relacionadas con líderes sociales, que amplían la cobertura territorial de los riesgos advertidos. Este escenario se agrava por la reducción de la presencia de organismos humanitarios internacionales y de la cooperación internacional, lo que hace necesario contar con una Defensoría fuerte y con despliegue territorial suficiente, especialmente ante los riesgos incrementados en el contexto electoral de 2026.
- La atención oportuna a víctimas de violencia de género mediante las duplas de profesionales jurídicos y psicosociales. La reducción de estos equipos limitaría la respuesta institucional a mujeres y personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas que han sido víctimas de violencias basadas en género o prejuicio, en el marco de la emergencia nacional de género declarada en el Plan Nacional de Desarrollo.
- La atención a víctimas del conflicto armado y la presencia de defensores comunitarios, cuyo fortalecimiento constituye un compromiso del Estado en la sentencia T-025 de 2004, en el Acuerdo Final de Paz y en el Acto

Legislativo 02 de 2017. La reducción de estos recursos impactaría directamente en la atención de desplazamientos individuales y masivos, la toma de declaraciones y el acompañamiento jurídico y psicológico en las regiones más afectadas por la confrontación armada.

- El trabajo proyectado con jóvenes para ofrecer entornos protectores, acompañamiento psicosocial y apoyo a sus iniciativas artísticas, deportivas y culturales, acciones clave para prevenir el reclutamiento forzado y garantizarles oportunidades de desarrollo y un mejor futuro.
- Las acciones de prevención de la deforestación y el acompañamiento a líderes y comunidades en la defensa de los derechos ambientales y de la naturaleza, así como la capacidad institucional para afrontar los efectos del cambio climático, incluyendo los fenómenos de movilidad humana asociados a este.
- El acompañamiento a migrantes extranjeros y connacionales que enfrentan crisis migratorias que afectan sus derechos humanos, lo cual requiere una presencia activa de la Defensoría para garantizar su protección.
- La supervisión y acompañamiento a personas privadas de la libertad en establecimientos penitenciarios y centros de detención transitoria, tareas esenciales para la protección de sus derechos en el marco del estado de cosas inconstitucional declarado por la Corte Constitucional.
- La atención de quejas, reclamos y acciones judiciales encaminadas a mitigar la crisis del derecho a la salud, cuyas quejas han aumentado en un 74% en los últimos dos años.
- La prestación del servicio de defensa pública, componente fundamental del sistema de justicia, que garantiza el acceso a representación jurídica a miles de personas que carecen de medios económicos para acceder a un abogado de confianza.
- La adquisición de nuevas sedes, orientada a ampliar la cobertura territorial de la entidad y fortalecer su presencia en regiones con alta demanda de servicios y necesidades de atención prioritaria.
- El mantenimiento de las sedes existentes es fundamental para conservar condiciones adecuadas de infraestructura, seguridad y accesibilidad, asegurando espacios dignos y funcionales para la atención de la ciudadanía y el desarrollo eficiente de las actividades misionales.
- La modernización tecnológica y la dotación de mobiliario y equipos en las sedes regionales y en la sede nacional, que comprenden la actualización de equipos de cómputo, redes, sistemas de información y herramientas digitales. Estas acciones buscan optimizar los procesos internos, fortalecer

la gestión documental, facilitar la atención virtual, mejorar la capacidad de respuesta institucional y garantizar espacios de atención adecuados para los usuarios.

Adicionalmente, en lo corrido de 2025, se observa una buena ejecución de recursos en la Defensoría del Pueblo, como se evidencia en el cuadro a continuación, en el que se indica que con corte a agosto se cuenta con una ejecución a nivel de compromisos de 56% en funcionamiento y 74% en inversión, comportamiento favorable que se mantiene si se hace el análisis en ejecución por obligaciones la cual se ubica en 47% en funcionamiento y 21% en inversión.

Fuente de recursos	Apropiación	Compromisos	% Ejecución Compromisos	Obligaciones	% Ejecución Obligaciones
<b>FUNCIONAMIENTO</b>	<b>1.130.439</b>	<b>633.361</b>	<b>56,0%</b>	<b>538.510</b>	<b>47,64%</b>
Gastos de Personal	406.269	254.108	62,5%	254.076	62,54%
Adquisición de Bienes y Servicios	32.848	24.740	75,3%	16.980	51,69%
Defensoría Pública	306.527	254.536	83,0%	181.455	59,20%
Fondo para la Defensa de los Derechos e Intereses Colectivos	378.586	97.487	25,8%	84.632	22,35%
Otros	6.209	2.491	40,1%	1.368	22,03%
<b>INVERSIÓN</b>	<b>122.300</b>	<b>91.151</b>	<b>74,5%</b>	<b>25.748</b>	<b>21,05%</b>
Exigibilidad	54.500	36.234	66,5%	14.803	27,16%
Victimas	26.592	17.850	67,1%	8.596	32,33%
Sistema Integrado de Gestión	4.500	3.989	88,6%	1.243	27,62%
Modernización Infraestructura	29.208	25.578	87,6%	1.105	3,78%
Cesar	7.500	7.500	100,0%	0	0,00%
<b>Total</b>	<b>1.252.739</b>	<b>724.512</b>	<b>57,8%</b>	<b>564.259</b>	<b>45,04%</b>

Fuente: SIIF corte agosto de 2025

Para concluir, es evidente que estos recursos son esenciales para que la Defensoría del Pueblo pueda cumplir efectivamente con su misión de promover, proteger y defender los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario en Colombia, así como para fortalecer su presencia y capacidad de respuesta en todo el territorio nacional.

## Justificación en relación con El Ministerio de Igualdad y Equidad

En relación con la ejecución del Ministerio de la Igualdad, se observa un nivel lejano del esperado para agosto. En lo corrido de 2025, se observa una ejecución baja de recursos en el Ministerio de Igualdad y Equidad, como se evidencia en el cuadro a continuación, en el que se indica que con corte a agosto se cuenta

con una ejecución a nivel de compromisos de 7,3% en funcionamiento y 3,3% en inversión, comportamiento que empeora si se hace el análisis en ejecución por obligaciones la cual se ubica en 6,2% en funcionamiento y 1,8% en inversión.

	Apropiación Vigente	Compromisos	Obligaciones	% Ejecución Compromisos	% Ejecución Obligaciones
<b>Total</b>	<b>\$ 1.297.435.000.000</b>	<b>\$ 74.821.663.263</b>	<b>\$ 58.673.869.255</b>	<b>5,8%</b>	<b>4,52%</b>
<b>FUNCIONAMIENTO</b>	<b>\$ 798.523.000.000</b>	<b>\$ 58.273.611.587</b>	<b>\$ 49.746.924.777</b>	<b>7,3%</b>	<b>6,23%</b>
Gastos de Personal (A-01)	\$ 99.498.000.000	\$ 40.202.837.975	\$ 40.202.837.975	40,4%	40,41%
Adquisición de Bienes y Servicios (A-02)	\$ 27.000.000.000	\$ 17.754.912.168	\$ 9.228.225.358	65,8%	34,18%
Transferencias Corrientes (A-03)	\$ 669.497.127.900	\$ 315.848.632	\$ 315.848.632	0,0%	0,05%
* FONDO PARA LA SUPERACIÓN DE BRECHAS DE DESIGUALDAD POBLACIONAL E INEQUIDAD TERRITORIAL (ART. 72- LEY 2294/2023)	\$ 669.053.127.900	\$ 0	\$ 0	0,0%	0,00%
* INCAPACIDADES Y LICENCIAS DE MATERNIDAD Y PATERNIDAD (NO DE PENSIONES)	\$ 444.000.000	\$ 315.848.632	\$ 315.848.632	71,1%	71,14%
Gastos por Tributos (A-08)	\$ 2.527.872.100	\$ 12.812	\$ 12.812	0,0%	0,00%
<b>INVERSIÓN</b>	<b>\$ 498.912.000.000</b>	<b>\$ 16.548.051.676</b>	<b>\$ 8.926.944.478</b>	<b>3,3%</b>	<b>1,79%</b>
FORTALECIMIENTO DE LAS ACCIONES QUE GARANTICEN EL GOCE EFECTIVO DEL DERECHO A LA IGUALDAD DE LOS SUJETOS DE ESPECIAL PROTECCIÓN A NIVEL NACIONAL	\$ 342.430.500.000	\$ 0	\$ 0	0,0%	0,00%
DISEÑO , FORTALECIMIENTO E IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES QUE CONTRIBUYAN AL EJERCICIO EFECTIVO DE LOS DERECHOS DE LA POBLACIÓN LGBTQ+ NACIONAL	\$ 5.000.000.000	\$ 279.875.000	\$ 42.375.000	5,6%	0,85%
MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE ACCESIBILIDAD SOCIOECONÓMICA DE LA POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD A NIVEL NACIONAL	\$ 5.000.000.000	\$ 70.000.000	\$ 70.000.000	1,4%	1,40%
DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE CUIDADO PARA LA GARANTÍA DE DERECHOS DE LAS PERSONAS CUIDADORAS NACIONAL	\$ 20.000.000.000	\$ 14.252.681.782	\$ 8.587.591.251	71,3%	42,94%
IMPLEMENTACIÓN DE SOLUCIONES NO CONVENCIONALES PARA EL ACCESO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO EN TERRITORIOS MARGINADOS Y EXCLUIDOS A NIVEL NACIONAL	\$ 0	\$ 0	\$ 0	0,0%	0,00%
MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES DE BIENESTAR DE LA POBLACIÓN MIGRANTE A NIVEL NACIONAL	\$ 8.350.000.000	\$ 816.844.894	\$ 36.978.227	9,8%	0,44%
MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS DE LAS PERSONAS MAYORES EN LOS TERRITORIOS EXCLUIDOS A NIVEL NACIONAL	\$ 9.281.500.000	\$ 1.053.650.000	\$ 190.000.000	11,4%	2,05%
MEJORAMIENTO DIGNIFICAR LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN HABITANTE DE CALLE A TRAVÉS DEL ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS Y EL RESTABLECIMIENTO DE SUS DERECHOS NACIONAL	\$ 8.850.000.000	\$ 75.000.000	\$ 0	0,8%	0,00%

IMPLEMENTACION DE SOLUCIONES CONVENCIONALES Y NO CONVENCIONALES PARA EL ACCESO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO EN TERRITORIOS MARGINADOS Y EXCLUIDOS NACIONAL	\$ 100.000.000.000	\$ 0	\$ 0	0,0%	0,00%
---	--------------------	------	------	------	-------

Fuente: SIIF corte agosto de 2025

Atentamente,

**Sonia Shirley Bernal Sánchez**  
Senadora de la República

*[Signature]*

John Lario Gonzalez A  
Ciber # 3

*[Signature]*  
Izge Bastidas  
Rep. Cámara

*[Signature]*

JOHN PEREZ

*[Signature]*

*[Signature]*  
Jorge Hernandez H

*[Signature]*

Milene Garza Diaz

JOHN JIMMY MORA A.

*[Signature]*

*[Signature]*  
osmar D Perez

*[Signature]*  
BERNARD G.

*[Signature]*

Diogenes  
Quintero

JOSE A Cordero F.

Mauricio Pardo

Angelica Barrios C.





